

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

**Мета:** залучення громадян до участі в управлінні державними справами, надання можливості для їх вільного доступу до інформації про діяльність органів виконавчої влади, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності зазначених органів, сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики

*(Постанова КМУ від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»)*

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

Проведення консультацій з громадськістю має сприяти налагодженню системного діалогу органів виконавчої влади з громадськістю, підвищенню якості підготовки рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створенню умов для участі громадян у розробленні проектів таких рішень.

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### Правова база:

1) Постанова КМУ від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»):

Затверджено:

- Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики;
- Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації.

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### 2) Положення про міністерства та інші ЦОВВ:

право залучати в установленому порядку вчених, представників інститутів громадянського суспільства для розгляду питань, що належать до компетенції органу влади, утворювати комісії та робочі групи, інші постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.

Рішення про утворення чи ліквідацію постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, їх кількісний та персональний склад, положення про них затверджуються керівником органу.

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### 3) Закон України

#### “Про місцеві державні адміністрації”:

право залучати вчених, спеціалістів, представників громадськості до підготовки і розгляду питань, що входять до компетенції місцевих державних адміністрацій;

утворювати для сприяння здійсненню повноважень місцевих державних адміністрацій консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи, служби та комісії, члени яких виконують свої функції на громадських засадах, визначати їх завдання, функції та персональний склад

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### Негативні моменти змін, внесених до постанови № 996 у 2015 р.:

1) обмеження щодо можливості членства у громадських рада:

*До складу громадської ради не можуть бути обрані представники інститутів громадянського суспільства, які є народними депутатами України, депутатами Верховної Ради Автономної Республіки Крим та місцевих рад, посадовими особами органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та місцевого самоврядування. (пункти 6 та 10 Типового положення);*

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

- 2) обмеження кількісного складу громадських рад 35 особами (*пункт 7*);
- 3) обмеження періоду подання документів до участі в установчих зборах (*пункт 8*) (*нині 15 днів, було 20*);
- 4) посилення можливостей впливу з боку керівництва органу на діяльність громадської ради.

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### Громадські ради, створені відповідно до постанови № 996

#### Позитивні моменти:

Імперативне доручення щодо створення таких рад при усіх міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, обласних, Київській міській, районних, районних у м. Києві державних адміністраціях



## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

«розмитість «складу» - відсутність до Громадської ради,  
створені відповідно до постанови № 996

Негативні моменти:

- 1) статньої кількості фахівців з тематики роботи органу → зниження ефективності функціонування громадських рад саме як консультативно-дорадчих органів;
- 2) Дисонанс між членами громадської ради і працівниками органу → взаємна недовіра між членами громадської ради і керівництвом та працівниками органу

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### Громадські ради, створені відповідно до постанови № 996

#### Негативні моменти:

- 3) проблеми формування складу громадських рад
  - фаховий рівень (*експерти не завжди є членами громадських організацій*);
  - зацікавленість саме у питаннях роботи органу;
  - можливість задіяння недоброчесних технологій при формуванні ради;
- 4) намагання керівництва окремих органів використати Громадські ради у своїх інтересах

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### Громадські ради, як окремі консультативно-дорадчі органи

*(МОН, МЗС, Міноборони, міжцерковні ради та ради національностей при КМДА та облдержадміністраціях)*

- конкретна проблематика роботи
- формування складу відповідно до проблематики
- необмеженість у своїй роботі положеннями постанови № 996
  - можливість напрацювання реальних пропозицій
  - достатньо висока ефективність роботи

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### Варіанти збільшення ефективності:

- 1) профільні комісії (робочі групи) Громадської ради (Мінкультури) *(але проблема “35” і загального складу Ради);*
- 2) поєднання функціонування громадської ради на виконання постанови № 996 та інших профільних консультативно-дорадчих органів *(МОН, МЗС)*

## Консультативні та дорадчі структури: їх ефективність. Досвід України

### Загальна проблема:

Наскільки

- (а) керівництво органу зацікавлено у роботі тих чи інших консультативно-дорадчих органів та у врахуванні в роботі органу їх напрацювань і пропозицій і наскільки
- (б) зацікавлені у роботі самі члени таких консультативно-дорадчих органів.

**ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!**