



Европейский центр по вопросам  
меньшинств

Александр Осипов

Проблемы равенства по  
этническому признаку на пост-  
советском пространстве: обзор

[www.ecmi.de](http://www.ecmi.de)

# Этнические различия?

*Максимально широкий спектр этнических, лингвистических, конфессиональных и т.п. различий*

- идеал этнически и культурно однородного государства недостижим
- Миграция
- Смешанные браки
- Возрождение исторических идентичностей
- ЕС – “квази-государство” без большинства

# Равенство и равноправие

## Разные термины

## Разные концептуальные подходы:

- Кого с кем сравниваем?
- По какому общему признаку?
- В каких ситуациях?
- Каковы критерии справедливого/несправедливого неравенства?

**Равенство формальных прав, возможности реализации прав, социальных возможностей, социальных позиций; равенство индивидов и групп**

# Недискриминация

*Несправедливое обращение, ведущее к неравенству людей, различающихся тем или иным признаком.*

**Не всякое неравенство несправедливо**

**Не всякое неравенство – дискриминация**

**Прямая дискриминация** – проведение различий между людьми

**Косвенная дискриминация** – отсутствие проведения различий, но условия, которые ставят одни категории в худшее положение по сравнению с другими.

# Правовые рамки и инструменты

Общие нормы о равенстве

Запрет дискриминации

- Куда отнести противодействие языку вражды?

Защита меньшинств

- Полное и эффективное равенство
- Меры поддержки тех или иных групп или категорий
- Гарантии участия в политической и общественной жизни

Пропаганда толерантности

Поддержка культурного разнообразия

# Инструменты против дискриминации

- ООН: CERD
- ЕС: Директивы о равенстве 2000 г.
- Совет Европы: Ст. 14 ЕКПЧ, Протокол 12

# Идея защиты меньшинств

- Общество состоит из групп
- Между ними отношения неравенства
- Меньшинство: численность, особенности, солидарность, недоминирование
- Защита меньшинства: сохранение особенностей, равенство, участие
- Признание и непризнание меньшинств
- Что есть большинство?
- Коннотации

# Инструменты по защите меньшинств

- Двусторонние договоры
- Ст.27 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966)
- ОБСЕ: Копенгагенский документ (1990)
- ООН: Декларация о правах лиц, относящихся к меньшинствам (1992)
- Совет Европы: Рамочная конвенция (1995)



# Что в идеале должно быть обеспечено?

**Эффективная защита индивида**

**Меры превентивного характера – недопущение дискриминации под страхом санкций**

**Воспитательные меры**

**Меры, предотвращающие или преодолевающие крайние формы неравенства**

**Позитивное признание задач обеспечения равенства в обществе:**

- Позитивный интерес медиа
- Интерес профессионалов (юристов, педагогов, работодателей)
- Судебная и административная практика
- Преподавание
- Законотворчество

# Советский подход к пониманию равенства

Принятие идеи национальной (в этническом смысле) государственности

Идея “развития” групп

Практическая политика направленная на выравнивание экономических и социальных условий разных территорий и групп

Подавление проявлений вражды и групповых требований

Устранение межэтнических барьеров

Артикуляция разнообразия

Неартикуляция проблемных тем (национальная государственность, использование языков)

“Интернационализм”

# Современные правовые рамки и инструменты

Общие нормы о равенстве

Запрет дискриминации (Грузия, Молдова,  
Украина)

Защита меньшинств

Подавление проявлений вражды

Пропаганда толерантности

Неартикуляция проблемных тем

Артикуляция культурного разнообразия

# Есть ли запрос?

**Есть ли в странах Восточной Европы общественный интерес именно к равенству по этническому признаку?**

**Как он формулируется?**

**Есть ли интерес к противодействию этнической дискриминации?**

**Как он формулируется?**

# Суженная повестка

**Что делать, если проблему сводят только к одному, хотя и самому острому проявлению (например, преступлениям ненависти или языку вражды) или одному компоненту (ксенофобии)?**

- Фокусироваться только на том, что замечено и воспринято?
- Выстраивать свои приоритеты?
- Расширять повестку постепенно?

# Подмена повестки

Что делать, если общественный интерес обращен на то, что не имеет прямого отношения к повседневной жизни большого числа людей (например, на защиту и демонстрацию культурного разнообразия)?

- Игнорировать?
- Работать в этих рамках?
- Пытаться их трансформировать?

# Ложные ожидания

**Что делать, если от тех или иных инструментов (например, оспаривания дискриминации в суде) ожидают того, что они не могут обеспечить (быстрого решения конкретной проблемы; реформ)?**

- Стратегическое литигирование?
- Защита заявителей?
- Работа с медиа?
- Апелляция к государству; требования целевых программ или реформ?



# Contact

European Centre for Minority Issues (ECMI)  
Schiffbrücke 12  
D-24939 Flensburg  
Germany  
Tel. +49 (0)461 141490

Email: Alexander Osipov, [osipov@ecmi.de](mailto:osipov@ecmi.de)





**Thank you for your attention!**

**Дзякую за ўвагу!**