

Модели межэтнических отношений в Европе и на постсоветском пространстве

**Программа Восточного Партнерства ЕЦВМ «Национальные
меньшинства и этно-политические вопросы»**

Эва Хилински,

Региональный Директор

Европейского Центра по Вопросам Меньшинств Южного Кавказа

Меньшинства в Европе и в ЕС - статистика

Меньшинства в Европе

- 50 государств в которых живут 387 этнических и национальных меньшинств
- Каждый 7-ой гражданин принадлежит к этническому или национальному меньшинству
- Разнообразие культур и языков – 90 языков
 - 37 как национальные, государственные
 - 53 как негосударственные

Меньшинства в Европейском Союзе

- 28 государств – 850 млн. граждан
 - 46 млн. принадлежат к этническому или национальному меньшинству
 - 40 млн. употребляют язык меньшинства или региональный язык

Система защиты и продвижения прав национальных и этнических меньшинств в Европе

Совет Европы (СЕ)

Европейский Союз (ЕС)

**Организация по Безопасности и
Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

Исторические, национальные и этнические меньшинства в Европе – межгосударственные организации и их подходы

1. Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе – ОБСЕ

Институт Верховного Комиссара по делам Национальных Меньшинств

Включение и наглядность существования меньшинств как культурная и демократическая ценность

Безопасность и стабильность

2. Совет Европы - CoE

Права человека, культурные ценности, обеспечение равноправия и демократическое развитие

Признание разновидности культур и языков и защита прав человека и прав меньшинств и их продвижение

3. Европейский Союз – ЕС

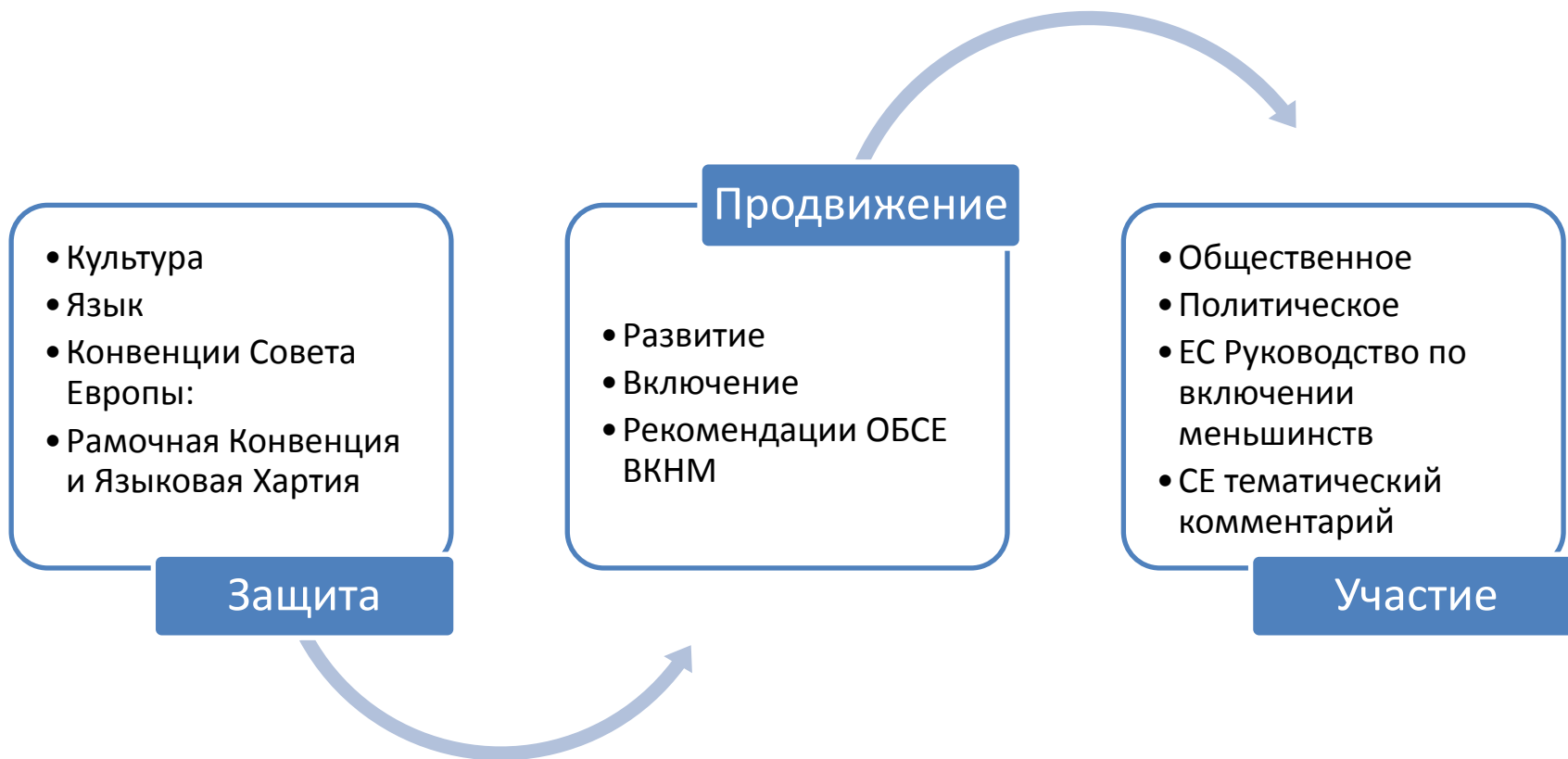
Институт Европейского Агентства по Фундаментальным Правам

Экономическое и социальное включение всех граждан и неграждан, проживающих на территории государств-членов, свобода передвижения рабочей силы

Вопросы меньшинств в Европе – правовые обязательства и область политики

- Права меньшинств и обеспечение равноправия – в чем разница?
- **Права меньшинств** – содержание разновидности, сохранение идентичности – право на разновидность
- **Обеспечение равноправия** – удаление всех препятствий для полного социального равенства
- **Международные стандарты и национальное признание**
Верховенство международного права – включение в национальное законодательство и отдельный закон по правам меньшинств
- **Области политики в Европе**
 - ❖ Одинаковые социальные и экономические возможности и обеспечение равноправия
 - ❖ Участие в общественной жизни
 - ❖ Сохранение идентичности и языка
 - ❖ Культура и образование
 - ❖ Средства массовой информации
 - ❖ Сбор статистических данных
 - ❖ Передвижения населения – миграционные процессы

Стадии развития идеи участия меньшинств



Компоненты защиты меньшинств



Институты и консультативные советы

- **Институты**
 - Национальный институт по правам человека/омбудсмен
 - Парламентский уполномоченный по делам меньшинств
 - Представительство при органах государственного и местного управления
- **Консультативные органы**
 - Совет меньшинств с выборными представителями
 - Совещательные структуры при государственных органах управления
 - Организации отдельных групп

Интеграция, толерантность, обеспечение равенства

МОДЕЛИ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ – СИСТЕМНЫЙ ОБЗОР

Стратегии и практика Европы и постсоветских стран

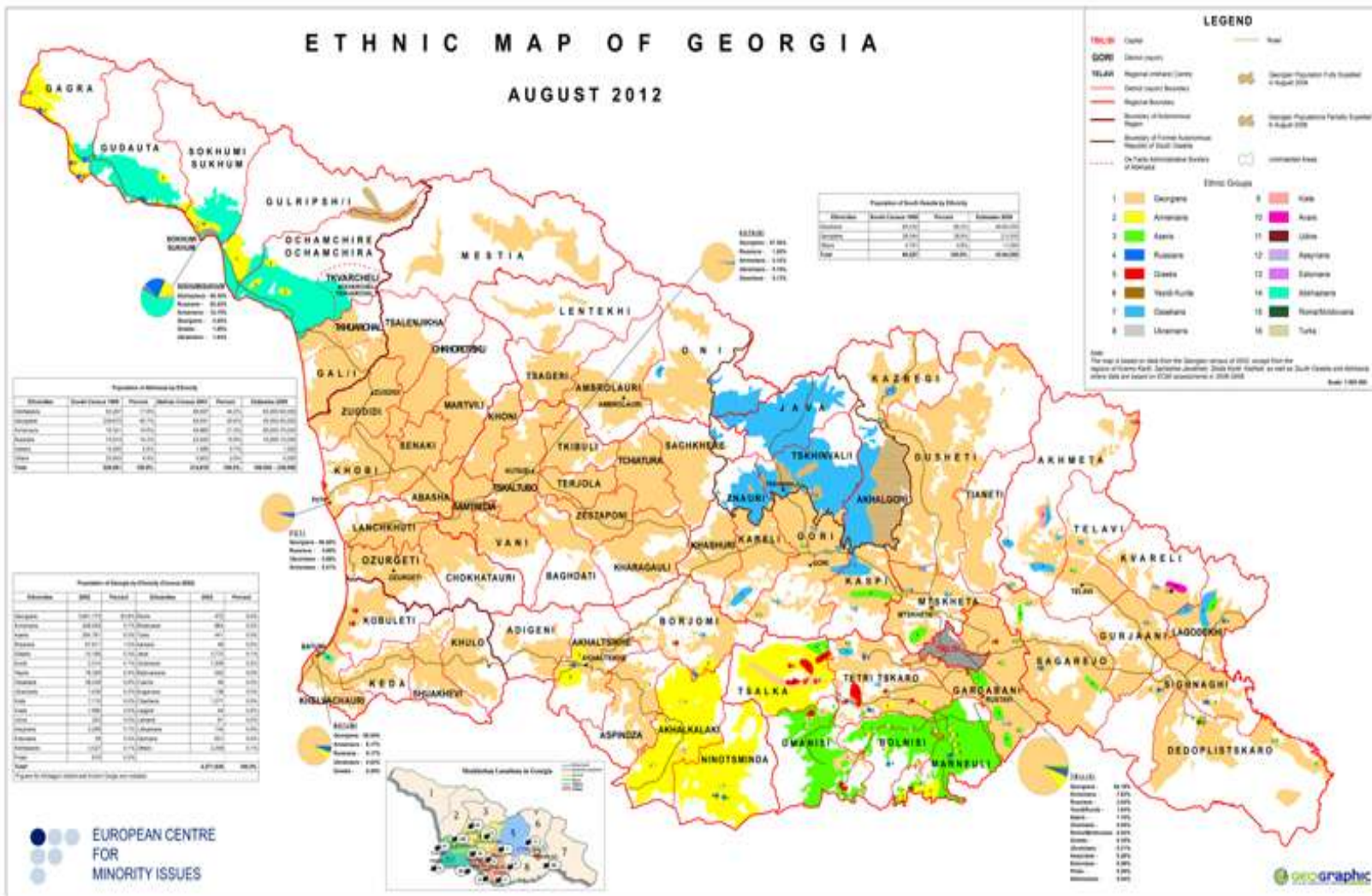
Существуют разные модели и они могут включать в понятие меньшинств следующие категории:

- 1. Коренное население**
- 2. Традиционные меньшинства**
- 3. Диаспоры мигрантов**
- 4. Мигранты из третьих стран**

ГРУЗИЯ

- **Меньшинства: 16%**
- **Госструктуры** : Министерство по примирению и гражданскому равенству, отделение по гражданской интеграции и региональные отделения в регионах компактного проживания меньшинств
Разрабатывает стратегии интеграции (2009-2014, 2015-2020)
- Комиссия по правам человека при премьер-министре
- **Советник Президента по вопросам меньшинств**
- Министерство Образования - Школа Управления имени Зураба Жвания; изучение государственного языка
- **Институты** – Омбудсмен и Центр Толерантности:
- **Совет Национальных Меньшинств**
- **Совет по делам религии**

Этнические группы Грузии

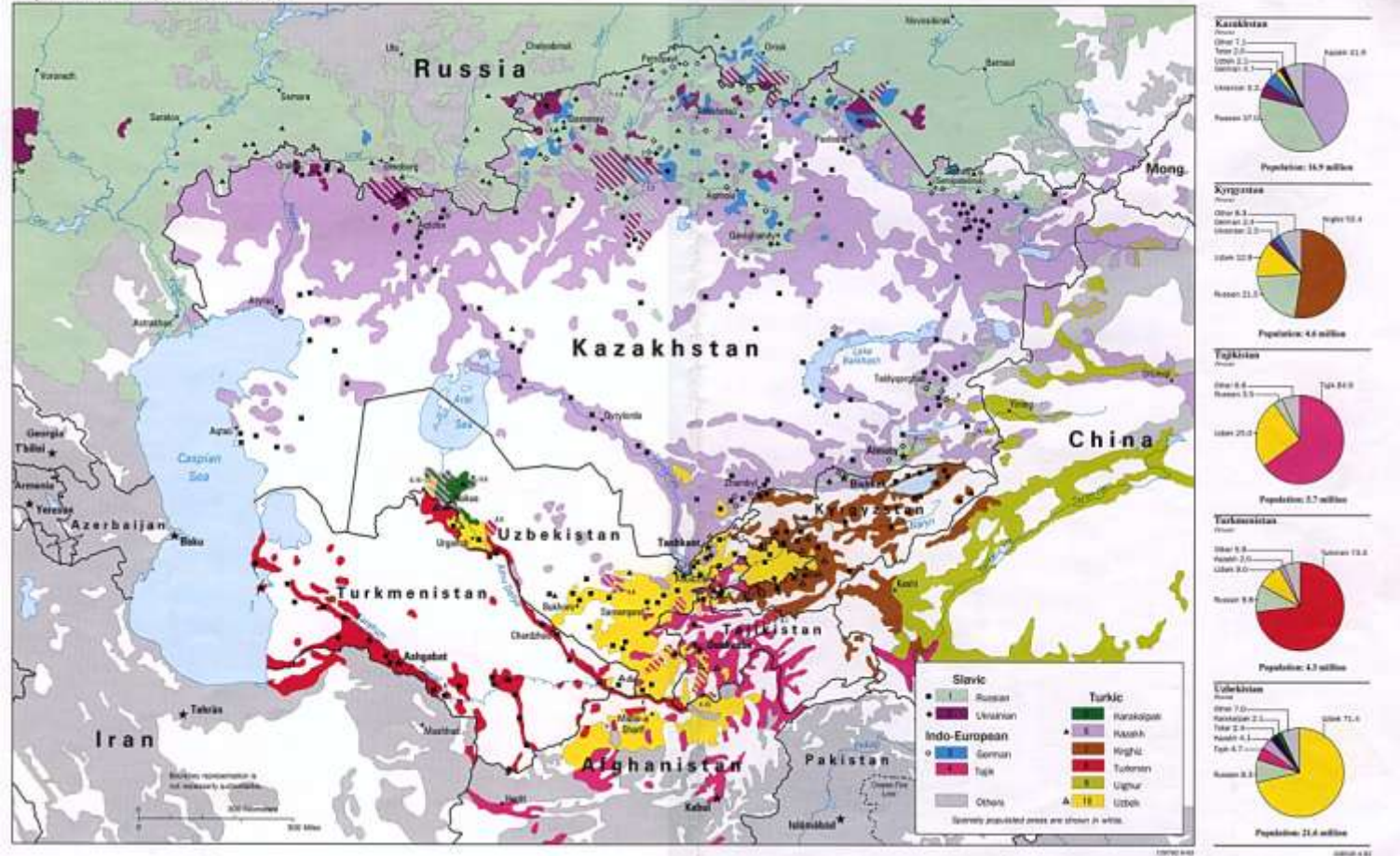


КАЗАХСТАН

- **Меньшинства: 39%**
- **Госструктуры:** Центр межэтнических отношений Академии Управления
- Региональные и местные отделения
- **Ассамблея народа Казахстана**
возглавляется Президентом Казахстана

Основные этнические группы Казахстана

Major Ethnic Groups in Central Asia



МОЛДОВА

Меньшинства: 25%

Госструктуры – Бюро по Межэтническим Отношениям (БРИ) при правительстве

- отдельные стратегии продвижения развития этнических меньшинств и их интеграции;
- Стратегия интеграции ромского населения

Институты – Парламентский Омбудсмен и недискриминация

Институт по правам человека

- ❖ Координационный Совет Организаций Меньшинств при БРИ
- ❖ Организации меньшинств в регионах
- ❖ Структуры местного самоуправления для консультаций с меньшинствами

УКРАИНА

Меньшинства: 22- 15% (?)

Госструктуры - Министерство Культуры и Туризма

- отдельные стратегии регионов Украины по интеграции (мигрантов);
- Уполномоченый по вопросам этно-политики
- Соглашение о самоуправлении восточных регионов (17.09.2014)

Институты – Парламентский Омбудсмен и недискриминация

Координационный Совет Национальностей

Национальная стратегия защиты и интеграции в украинское общество
ромского национального меньшинства на период до 2020 года (?)

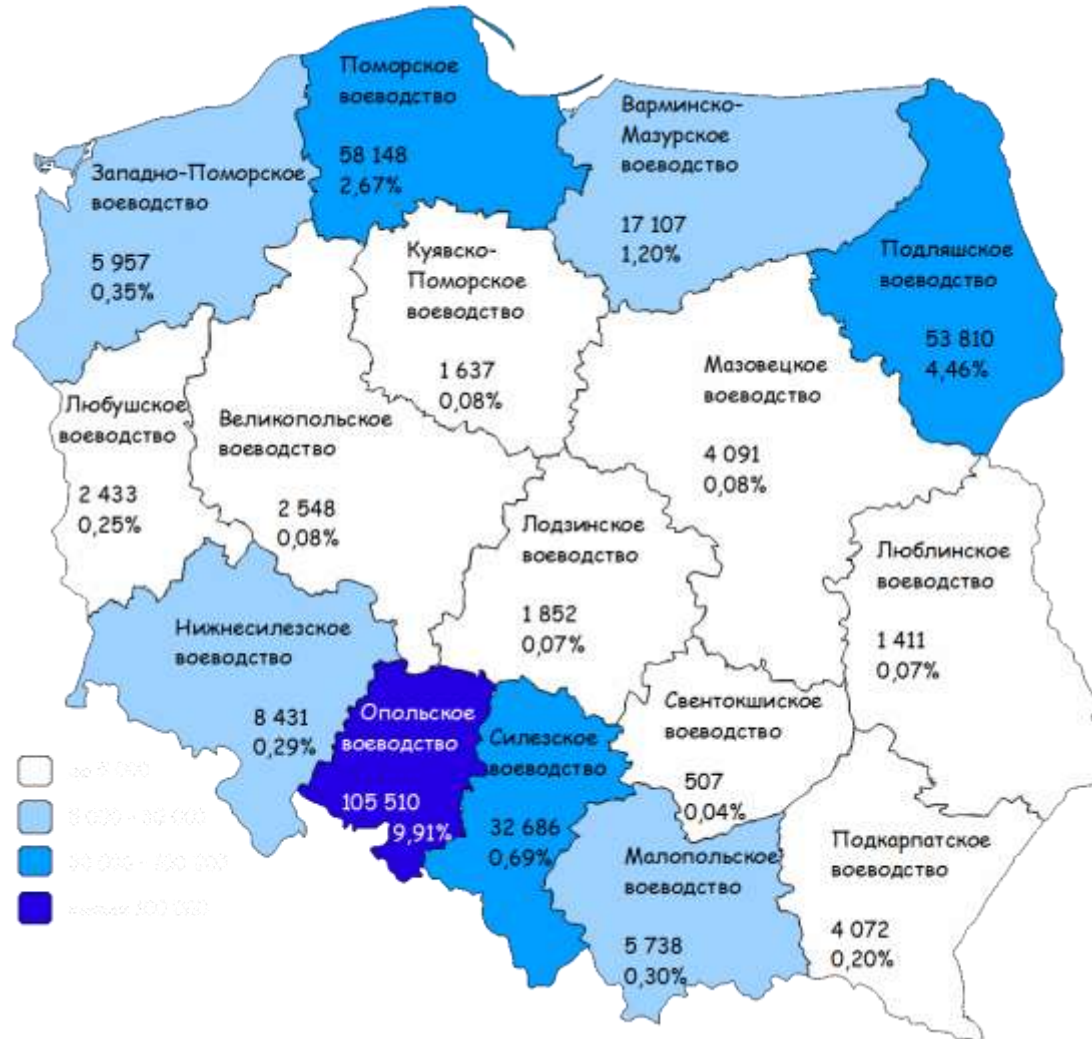
Модели Центральной Европы (1)

- Все страны ратифицировали конвенции Совета Европы и приняли Закон/Устав о Национальных Меньшинствах
- Все страны определяют меньшинства по временному признаку – минимум 100 лет проживания на данной территории
- Договоры между странами о поддержке отдельных меньшинств со стороны исторических родин
- Вопрос интеграции Цыган (Рома и Синти) по указаниям Евросоюза

Модели Центральной Европы (2)

- 1. Венгрия – культурная автономия** – меньшинства сами определяют свои потребности и финансируются из государственного и местного бюджета. Взаимодействуют с Министерством Культуры. Интеграция через Конгресс Национальных Меньшинств и собственные стратегии организаций отдельных групп.
- 2. Польша – культурно-представительская автономия** – наличие политических партий меньшинств, самая большая партия немецкого меньшинства, которая представлена в национальном парламенте и лоббирует вопросы от имени всех меньшинств.
Культурные и языковые вопросы решаются на местах. В муниципалитетах, где 20% населения составляют меньшинства (компактное проживание) - можно употреблять язык меньшинства и двуязычные названия.
Финансирование из государственного бюджета на проектной основе и из местного бюджета.
В системе Министерства Оцифровки Данных и Местного Управления.

Меньшинства Польши



Модели Западной Европы

- 1 Скандинавские страны: коренное население, традиционные меньшинства и мигранты**
 - полное социальное включение и особые права меньшинств,
 - совместные трансгосударственные организации и структуры отдельных групп (саамский парламент)

- 2. Германия , Австрия, Испания, Великобритания – мигранты – социальное включение и права человека (образование, жилье)**
 - федеральная структура, очень высокий уровень децентрализации
 - представительства меньшинств при местных и национальных парламентах

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

Контакт:

Менеджер проекта

Анна Василевич

vasilevich@ecmi.de