

Закон № 121 об обеспечении равенства Молдовы Применение закона

Оксана Гуменная

**Председатель Совета по предупреждению
и ликвидации дискриминации
и обеспечению равенства**



? Что такое права человека

**Это неотъемлемые права каждого человека,
в независимости от его национальности, места
жительства, пола, этнической принадлежности,
цвета кожи, религии, языка или любых других
признаков**

**Все люди в равной степени располагают правами
человека, исключая всякого рода дискриминацию**



Что такое права человека?

Эти права взаимосвязаны, взаимозависимы и неделимы

Всеобщие права человека зачастую зафиксированы и гарантированы законом в форме договоров, обычного международного права, общих принципов права и других источников международного права



Что такое достоинство?

Википедия

“Достоинство — уважение и самоуважение человеческой личности как морально-нравственная категория”

Словарь-справочник по социальной психологии

“Достоинство - ценностное отношение личности к самой себе и отношение к ней других людей

Достоинство является формой проявления самосознания и самоконтроля, на которых строится требовательность человека к самому себе

Достоинство тесно связано с такими свойствами личности, как совесть, честь, ответственность”



CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA
DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

**Какое отношение имеет человеческое
достоинство к правам человека?**

HUMAN DIGNITY
IS THE MOST
IMPORTANT HUMAN RIGHT
FROM WHICH
ALL OTHER
FUNDAMENTAL RIGHTS
DERIVE



- Закон № 121/2012 вступивший в силу 1 января 2013 года.
- Закон призван гарантировать равенство возможностей гражданам, а также обеспечение равных прав всем лицам, находящимся на территории Республики Молдова, в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни независимо от их расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограниченных возможностей, взглядов, политической принадлежности, а также на основе любого другого подобного признака.



Закон № 121/2012

Дискриминация это любое

- различие
- исключение
- ограничение
- предпочтение
- в правах и свободах личности или группы лиц
- поддержка дискриминационного поведения
- основанного на реальных признаках, установленных в настоящем законе или предполагаемых



Закон № 121/2012

Формы предусмотренные законом:

- прямая дискриминация
- косвенная дискриминация
- дискриминация по ассоциации
- расовая сегрегация
- домогательство
- множественная дискриминация
- виктимизация
- позитивные меры
- разумная адаптация



Закон № 298 «регламент деятельности Совета по обеспечению равенства» от 21.12.2012

- предусмотрено - Закон № 121/2012 ст. 10, 11
- роль - специальный национальный механизм по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства
- зарегистрирован - 31 июля 2013



CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA
DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

Закон № 298 «регламент деятельности Совета по обеспечению равенства» от 21.12.2012

**5 членов Совета избраны и утверждены
Парламентом Республики Молдова :**

**Оксана Гуменная,
Дойна Иоана Стрэистяну,
Андрей Бригидин,
Лучия Гаврилицэ,
Ян Фельдман**



Специальные положения Закона №121/2012

Ст.7 Запрет дискриминации при найме на работу

Ст. 8 Запрет дискриминации в отношении допуска к общедоступным услугам и товарам

Ст. 9 Запрет дискриминации в сфере образования



Миссия:

- автономный орган публичной власти
- продвигает равенство возможностей
- предотвращает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение в правах и свободах личности или группы лиц
- осуществляет деятельность по предупреждению, защите, мониторингу, исследованию, консультированию, адвокации и продвижению не дискриминационных государственных политик



Основные функции:

- ❖ разработка и продвижение государственных политик в области обеспечения равенства и предотвращения дискриминации
- ❖ продвижение равных возможностей
- ❖ предотвращение дискриминации
- ❖ защита от дискриминации



Основная функция – Стратегическая задача:

разработка и продвижение государственных политик в области обеспечения равенства и предотвращения дискриминации

Формирование и влияния на законодательство, политику и практику, с целью предотвращения и борьбы с дискриминацией



2013-2014:

- **14 нормативных актов в области социальной защиты, здоровья, образования, доступности услуг для людей с ограниченными возможностями**
- **11 завизированных проектов разработанными центральными органами публичной власти**



Основная функция – Стратегическая задача:

Продвижение
равных
возможностей

Повышение правовой
грамотности населения
в области
предотвращения и
борьбы с
дискриминацией



2013 - 2014:

- **➤55 мероприятий по продвижению равных возможностей совместно с национальными и интернациональными, правительственными и неправительственными организациями**
- **4 договора о сотрудничестве**
- **7 пресс-конференций, 12 появлений на ТВ/радио, ➤ 60 появлений он-лайн,**
www.egalitate.md



CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA
DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

Основная функция – Стратегическая задача:

Предотвращение
дискриминации

Комплексное
предотвращение
дискриминации



2014:

- **27 мероприятий по обучению/информированию**
 - судьи, прокуроры,
 - сотрудники местных органов публичного управления,
 - представители общественных организаций и прессы из районных центров

- **33 отчёта о мониторинге**
 - исполнение Закона № 121/2012

- **128 рекомендаций**
 - 77 предупреждений общего характера
 - 51 специфических



Основная функция – Стратегическая задача:

**Защита от
дискриминации**

**Восстановление в правах
лиц, которые пострадали
в результате
дискриминационных
действий со стороны
органов публичной
власти и других
организаций**



2013:

- 44 жалобы
- 34 жалобы принятых к рассмотрению
- 12 решений (по 14 жалобам)
- 3 дела начатых по собственной инициативе Членов Совета



2014:

- 151 жалоба
- 90 жалоб принятых к рассмотрению
- 65 решений (по 89 жалобам)
- 12 дела начатых по собственной инициативе Членов Совета



Жалоба должна содержать:

- 1. имя и адрес обвиняемого**
- 2. описание нарушения прав лица**
- 3. факты относительно дискриминации**
- 4. признак, защищённого от дискриминации**
- 5. указание того, когда произошло это нарушение**
- 6. возможные доказательства, поддерживающие жалобу**
- 7. имя и адрес заявителя**



УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИЗУМЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ:

- *Различное отношение - негативное, менее благоприятное, не равное*
 - *В сравнении с другим лицом или группой лиц*
 - *На основании критерия охраняемого законом*
- лицо **X** и лицо **Y** находятся в схожей **S** ситуации, но применён дифференцированный **T** подход

$$S_x = S_y \quad T_x \neq T_y$$

- лицо **X** и лицо **Y** находятся в различных **S** ситуациях, но применён тот же подход **T**

$$S_x \neq S_y \quad T_x = T_y$$



? Обязательство доказывать факты дискриминации

Петиционер/жертва

- информация о предполагаемой дискриминации (**призумция дискриминации**)
- **факты** указывающие на предполагаемую дискриминацию (документы, видео или аудио материалы, свидетельские показания, медицинские справки, копии протоколов и др)

Обвиняемый

- **должен доказать отсутствие дискриминационного подхода**
- Наличие **объективного и разумного оправдания** для применения дифференцированного подхода, основанного на одном или нескольких признаках, защищаемых от дискриминации

Регистрация жалобы

Информирование
сторон

Запрос информации

Вызов сторон на
слушания



Слушания

Дебаты сторон

Выступление
свидетелей

Дополнительные
показания



Решение Совета

Протокол о препятствии
д-ти Совета

Протокол о
правонарушении

Рекомендации



Мониторинг исполнения решений Совета



2014:





Решения Совета



- констатирована дискриминация 75%
- не констатирована дискриминация 24%



2014: Решения Совета





2013-2014: некоторые критерии идентифицированные в решениях Совета





2014: Мониторинг решений Совета





Препятствия в деятельности Совета:

- **Национальное законодательство не дает полной защиты всем лицам, обратившимся в Совет, которые считают себя жертвами дискриминации**



Препятствия в деятельности Совета:

- **Законодательные препятствия, связанные с процедурой рассмотрения жалоб и дел начатых по собственной инициативе**
 - **сжатые сроки...**
 - **препятствия со стороны обвиняемых...**
 - **игнорирование рекомендаций...**
 - **отсутствие чётко сформулированных компетенций Совета...**
 - **отсутствие возможности налагать наказание... др.**

***Делайте то, что
вы можете с
тем, что у вас
есть там, где вы
находитесь.***

Theodore Roosevelt
Американский политик, 26
президент Соединённых
Штатов
(1901-1909),
Нобелевская Премия Мира
(1906)





CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA
DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

**Republica Moldova, MD-2004, Chișinău,
bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 180 of. 600**

E-mail: info@egalitate.md

Tel: (022) 212-817. Fax: (022) 212-817

<http://www.egalitate.md>