


# Европейский Центр по Вопросам Национальных Меньшинств Фленсбург, Германия

Программа Восточного Партнерства:  
Беларусь, Молдова, Украина  
2014-2017





# **Правовые механизмы защиты меньшинств и их роль в обеспечении социального равенства**

Эва Хилински, Региональный директор  
на Южном Кавказе, Грузия

# Права меньшинств и обеспечение социального равенства

- ❖ Типология равенства по отношению к меньшинствам
  - Одинаковые возможности
  - Одинаковые условия
  - Одинаковый доступ к социальным услугам
  - Экономическое равенство
  - Равенство перед законом
- ❖ Равенство результатов
  - Устранение барьеров
  - Достжение одинаково уровня для всех (образование)

# Социальное обеспечение и права человека

- **Право на социальное обеспечение** — одно из социальных прав человека; Закреплено в статье 12 Европейской социальной хартии, в статье 9 МПЭСКП
  - право на помощь со стороны государства в виде выплаты пенсий и пособий по старости,
  - временной или постоянной нетрудоспособности,
  - по случаю потери кормильца,
  - по безработице,
  - по бедности
- **ООН Комитет по экономическим, социальным и культурным правам** выделяет следующие элементы права на социальное обеспечение и его девять основных аспектов
  - охрана здоровья, болезнь, старость, безработица, производственная травма, помощь семье и детям, материнство, инвалидность, потеря кормильца и сиротство)
  - адекватность пособий по размеру и продолжительности; доступность; взаимосвязь с другими правами

# Механизм социального обеспечения

- **Предмет права социального обеспечения:**
  - материальный, процедурно-процессуальный характер,
  - распределение части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения.
  
- **Отношения по социальному обеспечению**
- Отношения по предоставлению различных социальных услуг.
- Процедурные и процессуальные отношения, связанные с реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения
- Доступен всем гражданам и негражданам, которые имеют право на социальные услуги
- Определяется отдельными государствами
- Нет особых положений для меньшинств,
- Косвенная связь с защитой прав меньшинств через законодательство

# Функции права социального обеспечения

- **Экономическая:** Выравнивание личных доходов граждан путём предоставления материальных благ вместо утраченного заработка либо наряду с ним
- **Производственная:** Право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью (накопление пенсионного фонда)
- **Социально-реабилитационная:** Поддержание достойного уровня жизни и предупреждения бедности. Восстановление полноценной жизнедеятельности человека
- **Политическая:** Государство реализует социальную политику - обеспечение достойной жизни и свободное развитие человека.
- **Демографическая:** Система социального обеспечения воздействует на многие демографические процессы как продолжительность жизни , воспроизводство населения
- **Идеологическая** – социальное государство заботится о всех
- **Защитная.** Защита граждан в трудной жизненной ситуации

# Глобальная система ООН

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах Стю 27 (1966) + факультативный протокол (2000)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965)
  
- **Международная Организация Труда**
  - кон. 169 о правах коренных народов
  - кон 111 о дискриминации в области труда и занятий
  
- **ЮНЕСКО**
  - Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования
- Декларации не имеющие правового характера но создающие

# Европейская система – ЕС, Совет Европы и ОБСЕ

- **ЕС** : только для членов и ассоциированных стран;
- ❖ дает указания,
- ❖ создает фонды для уравнивания социальных условий для всех,
- ❖ Охватывает традиционные и новые меньшинств, директивы
  - Экономический и социальный комитет
  - Комитет по Регионам
- **Совет Европы** – правовые конвенций и механизмы наблюдения
- **ОБСЕ** – нет правовых механизмов, но даются рекомендации



# Евросоюз и меньшинства

- **Равенство во всех политиках внутри ЕС и в международном плане**
- Европейский Социальный Фонд
- Комитет Труда, Социальных Дел и Включения
- Европейский Фонд Регионального Развития
- Директив по особым национальных стратегиях по включению ромов
- Директив по расовому равенству
- Равное обращение
- Гендерное равенство
- План Социального Комитета 2015-2019

# ЕС институты

➤ **Агентство Фундаментальных Прав**

<http://fra.europa.eu>

[Руководство по европейскому антидискриминационному праву](#)

<http://fra.europa.eu/en/publication/2011/handbook-european-non-discrimination-law>

➤ **Обзор систем социального обеспечения в странах-членах ЕС**

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=858>

➤ **Особый фокус на ромское население**

ЕС Рамочный Подход к Национальным Стратегиям Социо-экономического включения ромов:

4 главных областей

- Образование
- Работообеспечение
- Здоровохранение
- Жилье

Европейская Платформа включения ромов

[http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/index_en.htm)

[m](#)

- Условная поддержка ЕС 2015
- Предоставление финансовых ресурсов при выполнении задач

01/12/2015

[www.ecmi.de](http://www.ecmi.de)

# Совет Европы

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
- Европейский суд по правам человека
- Европейская социальная хартия
- Европейская Коммисия против Расовой Дискриминации и Нетолерантности – ЕКРН

[http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/countrybycountry\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/countrybycountry_en.asp)

**Особые конвенции по национальным меньшинствам**

- Рамочная Конвенция
- Языковая Хартия

# ОБСЕ и меньшинства

- Нет правовых механизмов
- Политические обязательства
- Копенгагский документ 1990, гл.4 относится к меньшинствам

<http://www.osce.org/astana/110410>

- Институт Верховного Коммисара и его рекомендации

<http://www.osce.org/hcnm/>

Создаются нормы и стандарты

# Национальные механизмы и институты

- Централизованное правовое регулирование
- Внедрение региональными, муниципальными и локальными властями
- Разные национальные системы
- Наблюдение равенства через институт
  - Омбудсмена
  - Уполномоченного по правам человека,
  - Народного защитника,
  - национальный институт по правам человека
- В рамках ЕС возможность перехода с одной системы в другую по перемещению
- В рамках СНГ - интегрированная система пенсий

# Страны Восточного Партнерства

## ➤ **Армения**

Не имеет закона против дискриминации

Социальная Госслужба имеет сайт на 3 языках

Бюджет для нацмен удвоен с 2012 г (УПР)

## ➤ **Азербайджан**

Закон о недискриминации - разработка в рамках Национального плана по правам человека

Закон о социальных услугах 2011 но пока ограничен до стратегического планирования

Сайт на азербанджанском языке

## ➤ **Грузия**

Закон о не-дискриминации 2014.

Агентство Социальных Услуг - Сложная система баллов, сайт на грузинском и английском .  
Э-службы

Нет является членом СНГ – проблемы с переводом пенсий меньшинств работающих в СНГ

## ➤ **Украина**

Закон против дискриминации 2012

Министерство Социальной Политики 2010 – сайт на украинском языке



**Спасибо за внимание!**

**Контакт :**

**Анна Василевич, Менеджер проекта**  
**vasilevich@ecmi.de**