



# Европейский центр по вопросам МЕНЬШИНСТВ

Александр Осипов

***Трудности и проблемы в  
осмыслении и обеспечении  
равенства по этническому  
признаку: как их преодолеть?***

[www.ecmi.de](http://www.ecmi.de)

01/07/2015

# Равенство по этническому признаку

Разные термины

Разные концептуальные подходы:

- Кого с кем сравниваем?
- По какому общему признаку?
- В каких ситуациях?
- Каковы критерии справедливого/несправедливого неравенства?

**Равенство формальных прав, возможности реализации прав, социальных возможностей, социальных позиций; равенство индивидов и групп**

# Недискриминация

*Несправедливое обращение, ведущее к неравенству людей, различающихся тем или иным признаком.*

**Прямая дискриминация** – проведение различий между людьми

**Косвенная дискриминация** – отсутствие проведения различий, но условия, которые ставят одни категории в худшее положение по сравнению с другими.

Касается всех или отдельных меньшинств?

Как регулировать поведение людей?

Как быть со спонтанными социальными процессами?

Как быть с правом людей делать выбор в заключении контактов?

Как сильно можно ограничивать право выбора?

Как быть с последствиями прошлой дискриминации?

Как быть с культурными и языковыми различиями?

# Правовые рамки и инструменты

Общие нормы о равенстве

Запрет дискриминации

- Куда отнести противодействие языку вражды?

Защита меньшинств

Пропаганда толерантности

Поддержка культурного разнообразия

Сложносоставное общество (автономия)

Меры поддержки тех или иных групп или категорий

Гарантии участия в политической и общественной жизни

# Что в идеале должно быть обеспечено?

**Эффективная защита индивида**

**Меры превентивного характера – недопущение дискриминации под страхом санкций**

**Воспитательные меры**

**Меры, предотвращающие или преодолевающие крайние формы неравенства**

**Позитивное признание задач обеспечения равенства в обществе:**

- Позитивный интерес медиа
- Интерес профессионалов (юристов, педагогов, работодателей)
- Судебная и административная практика
- Преподавание
- Законотворчество

# Отсутствие общественного запроса

**Что делать, если общественное мнение, правительство, медиа и профессиональные сообщества не видят проблем неравенства?**

- Навязывать?
- Просвещать?
- Эпатировать?
- Апеллировать к моральным принципам?
- Апеллировать к международным авторитетам?

# Есть ли запрос?

**Есть ли в странах Восточного Партнерства общественный интерес именно к равенству по этническому признаку?**

**Как он формулируется?**

**Есть ли интерес к противодействию этнической дискриминации?**

**Как он формулируется?**

# Суженная повестка

**Что делать, если проблему сводят только к одному, хотя и самому острому проявлению (например, преступлениям ненависти или языку вражды) или одному компоненту (ксенофобии)?**

- Фокусироваться только на том, что замечено и воспринято?
- Выстраивать свои приоритеты?
- Расширять повестку постепенно?
- Как насчет концентрации сил?



# Подмена повестки

Что делать, если общественный интерес обращен на то, что не имеет прямого отношения к повседневной жизни большого числа людей (например, на защиту и демонстрацию культурного разнообразия)?

- Игнорировать?
- Работать в этих рамках?
- Пытаться их трансформировать?

# Ложные ожидания

**Что делать, если от тех или иных инструментов (например, оспаривания дискриминации в суде) ожидают того, что они не могут обеспечить (быстрого решения конкретной проблемы; реформ)?**

- Стратегическое литигирование?
- Защита заявителей?
- Работа с медиа?
- Апелляция к государству; требования целевых программ или реформ? – а если государство слабо?

# Дискредитация повестки

Что делать, если те или иные мероприятия или кампании приобретают имидж чего-то искусственного или навязанного извне?

Разговаривать с публикой?

Избегать не интересных людям тем?

Убеждать западных доноров?

Избегать того, что может быть неправильно воспринято (например, вместо защиты от дискриминации заниматься правами ущемленной категории)?

# Риск манипуляций

**Что делать, если борьба за равенство ведет к усилению бюрократического вмешательства (проверки и штрафы бизнеса; усложненная отчетность для педагогов и менеджеров), к преследованию неугодных («борьба с экстремизмом» или цензура) или к замалчиванию неугодных тем (разговор про «воспитание толерантности» вместо исполнения законодательства)?**

- Разоблачать?
- Избегать конфронтации?
- Предлагать свою повестку?

# Побочные эффекты

Что делать, если защита равенства может обернуться эскалацией нереальных требований или разжигать конфликты?

Что делать если формируется образ этнической группы – жертвы несправедливого социального порядка?

Что делать, если в качестве жертвы изображают большинство, опираясь на те же антидискриминационные аргументы?



# Contact

European Centre for Minority Issues (ECMI)  
Schiffbrücke 12  
D-24939 Flensburg  
Germany  
Tel. +49 (0)461 141490

Email: Alexander Osipov, [osipov@ecmi.de](mailto:osipov@ecmi.de)



**Thank you for your attention!**

**Дякую за увагу!**