

Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств

конвенция Совета Европы, подписанная 1 февраля 1995 года.

<http://conventions.coe.int/treaty/rus/treaties/html/157.htm>

12 октября 2005 года Грузия Ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, который вступил в силу весной 2006 и правительство активизировало свою работу над разработкой соответствующей государственной политики в сфере интеграции.

После вхождения в силу Европейской рамочной конвенции «О защите национальных меньшинств» власти Грузии приступили к разработке государственной политики в сфере интеграции. По Указу Президента Грузии, 8 августа 2005 года был создан Совет терпимости и гражданской интеграции – координационный орган, Объединяющий представителей парламента, министерств, Омбудсмeна, судебных органов, Гостелерадио и некоторых НПО. Указ Президента определил и функции Совета.

Совету поручено

- До 31 октября 2008 года разработать проект Национальной концепции терпимости и гражданской интеграции и Плана действий;
- Информирование Президента, Правительства и Парламента Грузии о проводящихся мероприятиях.

Правительству Грузии поручено

- До 31 декабря 2008 года, на основании представления и рекомендаций Совета, утвердить Национальную концепцию терпимости и гражданской интеграции и План действий.

26 июня 2008 года между Советом терпимости и гражданской интеграции при Президенте и Советом по делам этнических меньшинств при Народном защитнике был оформлен Меморандум о взаимопомощи и сотрудничестве.

- ▶ «В рамках Меморандума обе стороны берут обязательство сотрудничать в деле развития и укрепления толерантной среды, защиты прав меньшинств и повышении качества их интеграции в общественной жизни», – заявляют подписчики Меморандума.
- ▶ Меморандум предусматривает подключение представителей меньшинств в процесс определения государственной политики, а также отражение их рекомендаций в Концепции терпимости и гражданской интеграции и Плана действий, разрабатываемых Советом при Президенте.

Национальная Концепция Толерантности и Гражданской Интеграции и План Действий

разработана в соответствии с Европейской Рамочной Конвенцией о защите Национальных Меньшинств и Указом Президента Грузии №639 «О разработке Национальной Концепции Толерантности и Гражданской Интеграции и Плана Действий» от 8 августа 2005 года.

8 мая 2009 года правительство приняло Национальную концепцию толерантности и гражданской интеграции и План действий.

<http://www.smr.gov.ge/>

<http://www.smr.gov.ge/docs/doc189.pdf>

Национальная Концепция Толерантности и Гражданской Интеграции определяет государственную стратегию и задачи по шести основным направлениям:

- ▶ верховенство закона,
 - ▶ образование и государственный язык,
 - ▶ СМИ и доступность информации,
 - ▶ политическая интеграция и гражданское участие,
 - ▶ социальная и региональная интеграция,
 - ▶ культура и сохранение самобытности.
- 

План Действий включает в себя конкретные мероприятия и программы по стратегическим направлениям Национальной Концепции, которые должны быть осуществлены за пять лет. Ответственными за осуществление соответствующих компонентов Плана Действий являются конкретные государственные структуры указанные в нем.

Цели Национальной Концепции Толерантности и Гражданской Интеграции

- ▶ Создание среды толерантности и взаимного уважения между всеми лицами проживающими в Грузии;
- ▶ Обеспечение всех граждан Грузии равными возможностями пользоваться гражданскими, политическими, экономическими и социальными правами;
- ▶ Создание необходимых условий для эффективного участия лиц принадлежащих к национальным меньшинствам, во всех сферах политической, социальной, экономической и культурной жизни Грузии;
- ▶ Обеспечение для национальных меньшинств равной доступности всех ступеней образования, и удовлетворение специальных образовательных потребностей в сфере общего образования;
- ▶ Создание необходимых условий для сохранения и развития культур национальных меньшинств, для защиты основных элементов их самобытности, в частности, религии, языка, традиций и культурного наследия.

Координация и разработка политики в отношении этнических меньшинств, а также представление отчета Совету при правительстве и Аппарате президента Грузии поручена **Аппарату Государственного Министра Грузии по Вопросам реинтеграции.**

Постановлением правительства Грузии №362 от 24 декабря 2013 года Аппарат государственного министра Грузии по вопросам реинтеграции был переименован в Аппарат государственного министра Грузии по вопросам примирения и гражданского равноправия (изменение вступило в силу с 1 января 2014 года).

Летом 2008 года в Аппарате Государственного Министра по вопросам реинтеграции было создано Управление по вопросам национальных /этнических меньшинств и гражданской интеграции, укомплектованные представителями национальных меньшинств.

В целях координации этих процессов на основании приказа государственного министра Грузии по вопросам реинтеграции №14 от 3 июля 2009 года была создана межведомственная государственная комиссия, в состав которой вошли как представители Аппарата государственного министра по вопросам реинтеграции, так и представители соответствующих государственных учреждений, министерств, ведомств и организаций, Сакребуло Тбилиси, а также краевой администрации трех регионов, населенных этническими меньшинствами.

14 декабря 2009 года Аппарат государственного министра и Народный защитник оформили меморандум о сотрудничестве, что позволило наладить активную коммуникацию с Советом национальных меньшинств при Офисе народного защитника.

Аппарат Народного защитника

Народный защитник

Народный защитник Грузии, согласно Конституции Грузии, является должностным лицом и избирается парламентом Грузии сроком на 5 лет.

Каковы функции Народного защитника?

- ▶ Народный Защитник Грузии осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека на территории Грузии, выявляет факты их нарушения, способствует восстановлению нарушенных прав, осведомляя соответствующие органы или лица.
 - ▶ Народный защитник Грузии также занимается просветительской деятельностью в сфере прав и свобод человека.
- 

Кто может обратиться к Народному защитнику?

К Народному защитнику с заявлением и жалобой могут обращаться как физические, так и юридические лица частного права. Юрисдикция Народного защитника распространяется на всю территорию Грузии.



Совет этнических меньшинств при Народном защитнике

Совет этнических меньшинств при Народном защитнике был учрежден 16 декабря 2005 года.

<http://tolerantoba.ge/>

В 2006 году члены совета разработали пакет Рекомендаций, в котором была представлена форма участия гражданского общества в процессе разработки государственной политики по защите прав этнических меньшинств и их гражданской интеграции.

На сегодняшний день Совет этнических меньшинств стал эффективным инструментом сотрудничества между, с одной стороны, Народным защитником, различными государственными структурами, Общественным вещателем, международными организациями, гражданским сектором и, с другой стороны, представителями этнических меньшинств. Кроме того, организации разных этнических групп стали ближе друг к другу посредством Совета и получили опыт ведения координированной работы.

Совет Национальных меньшинств при Народном защитнике ежегодно осуществляет мониторинг выполнения Национальной Концепции Толерантности и Гражданской Интеграции и Плана Действий.

На основе мониторинга Совета Национальных Меньшинств разрабатывает рекомендации соответствующим исполнительным органам.

Ежегодно Народный защитник Грузии в своем парламентском отчете предоставляет информацию по положению национальных и религиозных меньшинств Грузии.

«Мы считаем, что создание и функционирование Центра толерантности и вышеупомянутых советов – это большое достижение Аппарата Народного защитника по двум причинам. Первая: с 1990 года самой злободневной и неотложной проблемой для независимой Грузии в области защиты прав человека была этническая и религиозная нетерпимость. Вторая причина: работа этих советов дает прекрасный пример взаимоотношения между неправительственными организациями и Аппаратом Народного защитника. Это касается как частных вопросов нарушения прав человека, так и рассмотрения тенденций, существующих в сфере защиты прав человека, и определения стратегических средств для исправления ситуации», – сказано в отчете представителей проекта Программы развития ООН «Оценка национальных институтов по защите прав человека».

Третий доклад по Грузии Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ECRI)

В отчете подчеркнута важность работы Народного защитника в сфере защиты прав национальных меньшинств и гражданской интеграции. Как отмечено в отчете, «он исполняет наиважнейшую роль в деле защиты прав меньшинств Грузии, особенно этнических и религиозных, а также в деле борьбы с дискриминацией, которую осуществляет при помощи центра Толерантности, а также в рамках деятельности Совета Национальных Меньшинств и Совета Религий, действующих при офисе». С учетом основной роли Народного защитника в борьбе против расизма и расовой дискриминации, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости советует правительству Грузии и дальше продолжать поддерживать данную институцию. С особым вниманием относиться к консультациям Народного защитника, также как и к консультациям Совета Национальных Меньшинств, работающих под эгидой офиса Народного защитника, полностью сотрудничать с ним и принимать во внимание его рекомендации.

<http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Georgia/GEO-CbC-IV-2010-017-GEO.pdf>

Спасибо за внимание!

