

**«АНТИ-ДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ НОРМЫ ЕС,
НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПРОТИВ
ДИСКРИМИНАЦИИ И ИХ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ»**

СЕМИНАР

12-13 мая 2015

Кишинёв

Закон № 121 об обеспечении равенства Молдовы Применение закона

Оксана Гуменная

**Председатель Совета по предупреждению
и ликвидации дискриминации
и обеспечению равенства**



Инициирование:

Республика Молдова присоединилась

- **Международный Пакт о гражданских и политических правах;**
- **Международный Пакт о социальных, экономических и культурных правах;**
- **Конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации;**
- **Европейская Конвенция о правах человека;**
- **Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств и т.д.**



Инициирование:

**Республике Молдова необходимо
присоединиться**

- **Протокол № 12 / ЕКПЧ;**
- **Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (Молдова обязалась ратифицировать этот документ при присоединении к Совету Европы).**



Инициирование:

- Закон «О функционировании языков»;
- Конституция, в **ст. 16** устанавливается равенство перед законом независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, а в **ст. 32** запрещаются призывы к национальной и расовой розни, подстрекательство к дискриминации; в **ст. 4** также установлен приоритет международных договоров о правах человека перед внутренними законами;
- положения Конституции нашли отражение во многих законах и подзаконных актах, хотя ещё остаются пробелы, над которыми ещё необходимо работать;
- в 2012 году был принят закон «Об обеспечении равенства».



Инициирование:

- Закон № 121/2012 вступившил в силу 1 января 2013 года.
- Закон обеспечивает нормативную базу для применения [Директив ЕС 2000/43/ЕС](#) от 29 июня 2000 года и 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года и призван гарантировать равенство возможностей гражданам, а также обеспечение равных прав всем лицам, находящимся на территории Республики Молдова, в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни независимо от их расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограниченных возможностей, взглядов, политической принадлежности, а также на основе любого другого подобного признака.



Инициирование:

- Запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации применяется только в сфере занятости и трудоустройства. Именно наличие в тексте документа запрета дискриминации по признаку **сексуальной ориентации** вызвало множество дебатов и протестов в стране.
- Принятие законопроекта, запрещающего любые формы дискриминации, являлось одним из условий, на которых Европейский союз был готов упростить визовый режим с Молдавией.



Инициирование: Закон № 121/2012

Дискриминация это любое

- различие
- исключение
- ограничение
- предпочтение
- в правах и свободах личности или группы лиц
- поддержка дискриминационного поведения
- основанного на реальных признаках, установленных в настоящем законе или предполагаемых



Инициирование: Закон № 121/2012

Формы предусмотренные законом:

- **прямая дискриминация**
- **косвенная дискриминация**
- **дискриминация по ассоциации**
- **расовая сегрегация**
- **домогательство**
- **множественная дискриминация**
- **виктимизация**
- **позитивные меры**
- **разумная адаптация**



Инициирование: Закон № 298 «регламент деятельности Совета по обеспечению равенства» от 21.12.2012

- **предусмотрено - Закон № 121/2012 ст. 10, 11**
- **роль - специальный национальный механизм по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства**
- **зарегистрирован - 31 июля 2013**



CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA
DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

Инициирование:

Закон № 298 «регламент деятельности Совета по обеспечению равенства» от 21.12.2012

**5 членов Совета избраны и утверждены Парламентом
Республики Молдова :**

**Оксана Гуменная,
Дойна Иоана Стрэистяну,
Андрей Бригидин,
Лучия Гаврилицэ,
Ян Фельдман**



Инициирование:

Специальные положения Закона №121/2012

Ст.7 Запрет дискриминации при найме на работу

Ст. 8 Запрет дискриминации в отношении допуска к общедоступным услугам и товарам

Ст. 9 Запрет дискриминации в сфере образования



Миссия:

- автономный орган публичной власти
- продвигает равенство возможностей
- предотвращает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение в правах и свободах личности или группы лиц
- осуществляет деятельность по предупреждению, защите, мониторингу, исследованию консультированию, адвокации и продвижению не дискриминационных государственных политик



Основные функции:

- ❖ разработка и продвижение государственных политик в области обеспечения равенства и предотвращения дискриминации
- ❖ продвижение равных возможностей
- ❖ предотвращение дискриминации
- ❖ защита от дискриминации



Основная функция – Стратегическая задача:

разработка и продвижение государственных политик в области обеспечения равенства и предотвращения дискриминации

Формирование и влияния на законодательство, политику и практику, с целью предотвращения и борьбы с дискриминацией



2013-2014:

- **14 нормативных актов в области социальной защиты, здоровья, образования, доступности услуг для людей с ограниченными возможностями**
- **11 завизированных проектов разработанными центральными органами публичной власти**



2013:

- Уголовный кодекс и Кодекс о правонарушениях: борьба с преступлениями на почве ненависти

2014:

- Проект «Кодекс об образовании Республики Молдова» № 260/2014: ст.9 (3) «финансирование следует за учеником»



Основная функция – Стратегическая задача:

Продвижение
равных
возможностей

Повышение правовой
грамотности населения
в области
предотвращения и
борьбы с
дискриминацией



2013 - 2014:

- **>55 мероприятий по продвижению равных возможностей совместно с национальными и интернациональными, правительственными и неправительственными организациями**
- **4 договора о сотрудничестве**
- **7 пресс-конференций, 12 появлений на ТВ/радио, > 60 появлений он-лайн, www.egalitate.md**



Основная функция – Стратегическая задача:

Предотвращение
дискриминации

Холистическое
предотвращение
дискриминации



2014:

- **27 мероприятий по обучению/информированию**
 - судьи, прокуроры,
 - сотрудники местных органов публичного управления,
 - представители общественных организаций и прессы из районных центров
- **33 отчёта о мониторинге**
 - исполнение Закона № 121/2012
- **128 рекомендаций**
 - 77 предупреждений общего характера
 - 51 специфических



Основная функция – Стратегическая задача:

**Защита от
дискриминации**

**Восстановление в правах
лиц, которые пострадали
в результате
дискриминационных
действий со стороны
органов публичной
власти и других
организаций**



2013:

- 44 жалобы
- 34 жалобы принятых к рассмотрению
- 12 решений (по 14 жалобам)
- 3 дела начатых по собственной инициативе Членов Совета



2014:

- 151 жалоба
- 90 жалоб принятых к рассмотрению
- 65 решений (по 89 жалобам)
- 12 дела начатых по собственной инициативе Членов Совета



Жалоба должна содержать:

- 1. имя и адрес обвиняемого**
- 2. описание нарушения прав лица**
- 3. факты относительно дискриминации**
- 4. признак, защищённого от дискриминации**
- 5. указание того, когда произошло это нарушение**
- 6. возможные доказательства, поддерживающие жалобу**
- 7. имя и адрес заявителя**



УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИЗУМЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ:

- *Различное отношение - негативное, менее благоприятное, не равное*
- *В сравнении с другим лицом или группой лиц*
- *На основании критерия охраняемого законом*

➤ лицо **X** и лицо **Y** находятся в схожей **S** ситуации, но применён дифференцированный **T** подход

$$S_x = S_y \quad T_x \neq T_y$$

➤ лицо **X** и лицо **Y** находятся в различных **S** ситуациях, но применён тот же подход **T**

$$S_x \neq S_y \quad T_x = T_y$$



? Обязательство доказывать факты дискриминации

Петиционер/жертва

- информация о предполагаемой дискриминации (**призумция дискриминации**)
- **факты** указывающие на предполагаемую дискриминацию (документы, видео или аудио материалы, свидетельские показания, медицинские справки, копии протоколов и др)

Обвиняемый

- **должен доказать отсутствие дискриминационного подхода**
- Наличие **объективного и разумного оправдания** для применения дифференцированного подхода, основанного на одном или нескольких признаках, защищаемых от дискриминации

Регистрация жалобы

Информирование
сторон

Запрос информации

Вызов сторон на
слушания

Слушания

Дебаты сторон

Выступление
свидетелей

Дополнительные
показания

Решение Совета

Протокол о препятствии
д-ти Совета

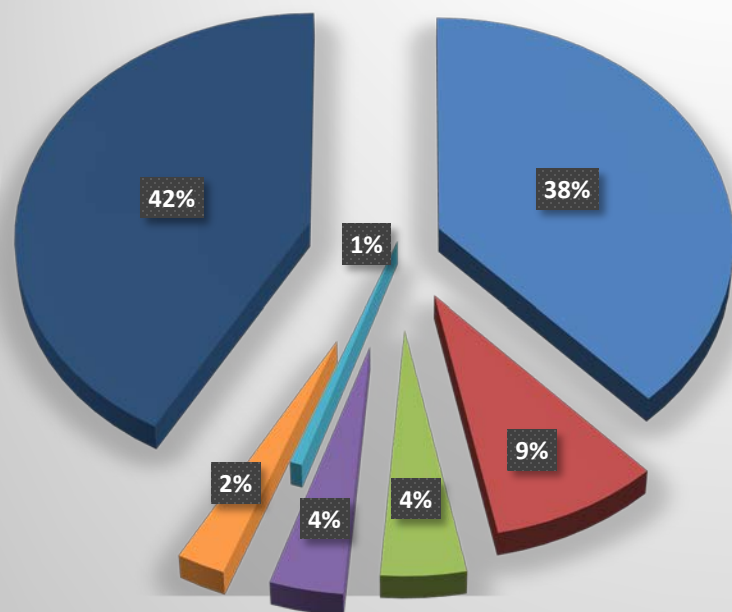
Протокол о
правонарушении

Рекомендации

Мониторинг исполнения решений Совета



2014:



■ неприемлемые жалобы

■ объединённые жалобы

■ отозванные жалобы

■ жалобы переадресованные по компетенции

■ примирение сторон

■ консультативных заключения по жалобам

■ оставлены для рассмотрения



Решения Совета



- констатирована дискриминация 75%
- не констатирована дискриминация 24%

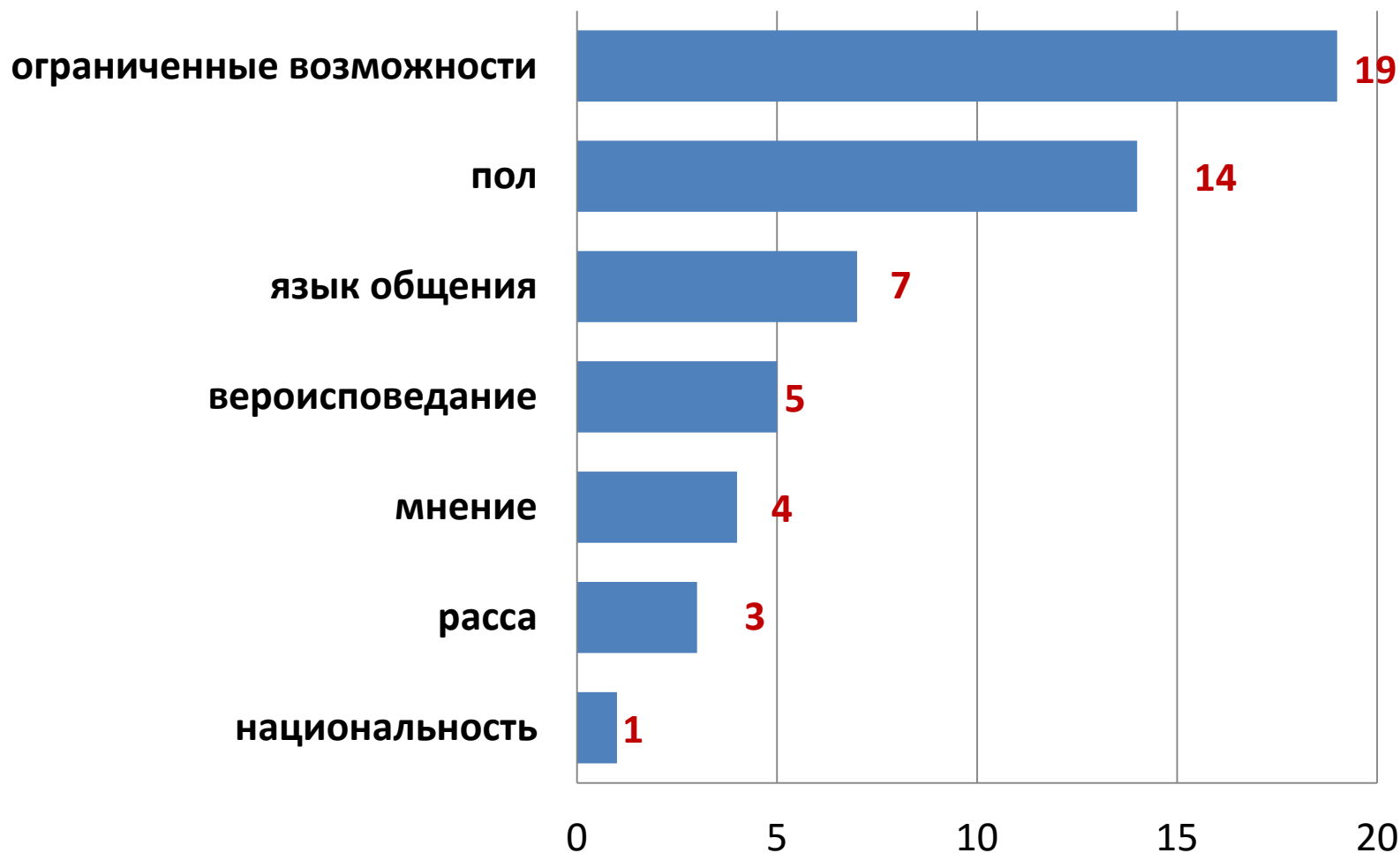


2014: Решения Совета





2013-2014: некоторые критерии идентифицированные в решениях Совета





2014: Мониторинг решений Совета





Казуистика Совета:

- 1.** Р Е Ш Е Н И Е от 17.10.2013 в деле № 001/2013 начатом на основании жалобы Руслана Саакяна, в адрес Владимира Майдук и Дорина Речян одискриминации и домогательстве на рабочем месте.
- 2.** РЕШЕНИЕ от 14.03.2014 по делу № 003/2013 начатому по жалобе И.З., Н.Н., И.Х. и С.М. о домогательстве и дискриминации на рабочем месте по критерию этническая принадлежность.
- 3.** РЕШЕНИЕ от 31.12.2013 по делу № 020/2013 начатому по жалобе Н.Т., в адрес В.Г. о дискриминации по критериям: ограниченные возможности, социальное происхождение и национальность.
- 4.** РЕШЕНИЕ от 06.10.2014 по делу № 139/2014 начатому по жалобе Г.Б. О. и А.А.А., в адрес пограничной полиции "Aeroportul Internațional Chișinău" и офиса компании "Austrian Airlines" в Кишинёве о расовой дискриминации в доступе к услугам публичного пользования.



Казуистика Совета:

5. РЕШЕНИЕ от 13.10.2014 по делу № 159/2014 начатому по собственной инициативе, в адрес Ренато Усатого, лидера политического формирования «ПаРус», о расистских высказываниях в ходе политического дискурса.
6. РЕШЕНИЕ от 05.02.2015 по делу № 187/2014 начатому по жалобе Л.А., в адрес Интернациональной Детской Академии „FasTracKids” о расовом домогательстве по отношению к несовершеннолетней.
7. РЕШЕНИЕ от 13.02.2015 по делу № 190/2014 начатому по жалобе И.Б., в адрес ИП о дискриминации в доступе к услугам публичного пользования по критерию: этническое происхождение-ром.
8. РЕШЕНИЕ от 09.03.2015 по делу № 192/2014 начатому по жалобе М.Б., в адрес К.Р. о дискриминации в доступе к услугам публичного пользования по критериям: язык общения и этническое происхождение.



Казуистика Совета:

9. РЕШЕНИЕ от 30.11.2013 по делу № 007/2013 начато по жалобе В.П., в адрес Примэрии мун. Бэлць о дискриминации, по языковому критерию, в информационных материалах публичного пользования.
10. РЕШЕНИЕ от 09.08.2014 по делу № 111/2014 начато по жалобе П. А., от имени своей несовершеннолетней дочери П.П., в адрес SRL "Colaj" и SRL "Colaj Cinema" о дискриминации, по критериям: язык и этническая принадлежность, в доступе к культурным и развлекательным услугам публичного пользования.
11. РЕШЕНИЕ от 05.11.2014 по делу № 123/2014 начато по жалобе М.О., в адрес ПУ № 7 о дискриминации, по критериям: язык и место жительства, в доступе к труду.
12. РЕШЕНИЕ от 07.11.2014 по делу № 145/2014 начато по жалобе Б.А., в адрес ГУМ о дискриминации, по языковому критерию в доступе к образованию.



Казуистика Совета:

- 13.** РЕШЕНИЕ от 02.12.2013 по делу № 009/2013 начатому по жалобе И.М. и С.У., в адрес суда сек. Буюканы, мун. Кишинёв, о дискриминации по языковому критерию в доступе к юстиции.
- 14.** РЕШЕНИЕ от 27.03.2014 по делу № 045/2014 начатому по жалобе П.К., в адрес суда сек. Центр, мун. Кишинёв, о дискриминации по языковому критерию в доступе к юстиции.
- 15.** РЕШЕНИЕ от 19.05.2014 по делу № 058/2014 начатому по жалобе П.К., которая была объединена с подобными жалобами В.К., В.Н. и А.П., в адрес суда сек. Центр, суда сек. Рышкановка, Апелляционной Палаты, мун. Кишинёв, о дискриминации по языковому критерию в доступе к юстиции.
- 16.** РЕШЕНИЕ от 01.08.2014 по делу № 106/2014 начатому по жалобе В.Л., Прокуратуры и суда г. Дондюшень, о дискриминации по языковому критерию в доступе к юстиции.



Казуистика Совета:

- 17.** РЕШЕНИЕ от 27.03.2014 по делу № 045/2014 начатому по жалобе П.К., в адрес суда сек. Рышкановка мун. Кишинёв, о дискриминации по языковому критерию в доступе к юстиции.
- 18.** РЕШЕНИЕ от 17.03.2015 по делу № 206/2014 начатому по жалобе И.В., в адрес суда сек. Буюкань мун. Кишинёв, Апелляционной Палаты, Высшего Совета Магистратуры, о дискриминации по языковому критерию в доступе к юстиции.
- 19.** РЕШЕНИЕ от 30.04.2015 по делу № 212/2014 начатому по жалобе П.А. и Б.В., в адрес Инспектората полиции г. Тараклия, о дискриминации по языковому и национальному критериям в доступе к равной защите со стороны закона.
- 20.** РЕШЕНИЕ от 26.03.2015 по делу № 217/2014 начатому по жалобе П.А., в адрес Национального Инспектората Патрулирования, о дискриминации по языковому критерию в доступе к юстиции.



Препятствия в деятельности Совета:

- **Национальное законодательство не дает полной защиты всем лицам, обратившимся в Совет, которые считают себя жертвами дискриминации**

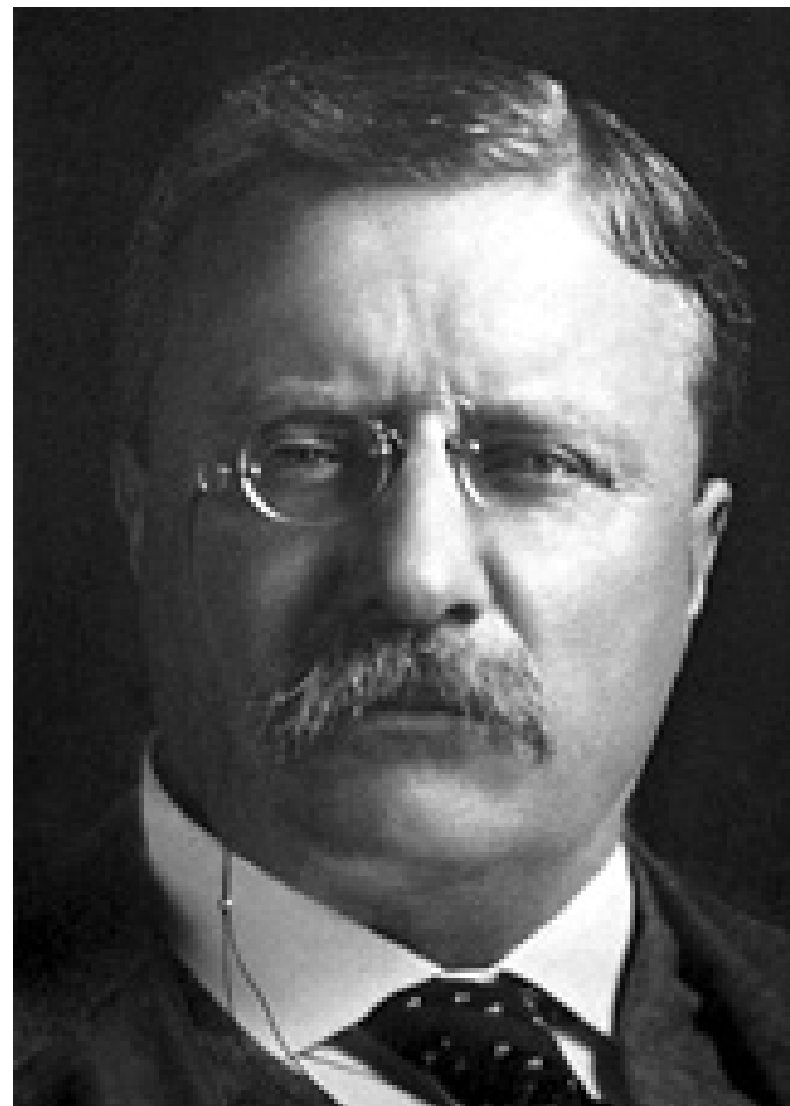


Препятствия в деятельности Совета:

- **Законодательные препятствия, связанные с процедурой рассмотрения жалоб и дел начатых по собственной инициативе**
 - **сжатые сроки...**
 - **препятствия со стороны обвиняемых...**
 - **игнорирование рекомендаций...**
 - **отсутствие чётко сформулированных компетенций Совета...**
 - **отсутствие возможности налагать наказание... др.**

***Делайте то, что
вы можете с
тем, что у вас
есть там, где вы
находитесь.***

Theodore Roosevelt
Американский политик, 26
президент Соединённых
Штатов
(1901-1909),
Нобелевская Премия Мира
(1906)





CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA
DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

**Republica Moldova, MD-2004, Chișinău,
bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 180 of. 600**

E-mail: info@egalitate.md

Tel: (022) 212-817. Fax: (022) 212-817

<http://www.egalitate.md>